

АКТ ПРОВЕРКИ

Соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат организации, предоставляющей услуги населению частного сектора по теплоснабжению и горячему водоснабжению, по холодному водоснабжению и водоотведению, размер оплаты которых не обеспечивает возмещение экономически обоснованных затрат за 2014г.

6 мая 2015г.

г.Березовский

Основание проверки: Приказ Управления жизнеобеспечения и строительства Березовского ГО №14 от 24.04.2015г.

Объект проверки: Открытое акционерное общество «Северо-Кузбасская энергетическая компания (ОАО «СКЭК»)

Юридический адрес: 650000, г.Кемерово, ул.Кузбасская, 6

Период проверки: 2014г.

Проверка проведена :

Иушиной О.А. - главный специалист Управления жизнеобеспечения и строительства Березовского городского округа;

В ходе проверки установлено следующее:

ОАО «СКЭК» внесено в единый государственный реестр юридических лиц за №1084205006600. ОАО «СКЭК» осуществляет деятельность по производству, передаче, распределению пара и горячей воды, производству холодной воды, очистке и распределению холодной воды, удалению и обработке сточных вод. ИНН 4205153492, КПП 420501001.

Субсидии предоставлялись ОАО «СКЭК» в 2014г. в пределах лимитов бюджетных обязательств на основании распоряжения Администрации Березовского городского округа № 74-р от 18.02.2014г. (с изменениями №154-р от 14.03.2014г., 349-р от 03.07.2014г., №473-р от 18.09.2014г., № 597-р от 20.11.2014г.) Лимиты бюджетных обязательств выделялись в общей сумме на коммунальный и частный сектор и составили в итоге сумму (включая кредиторскую задолженность за 2013г. в размере 3 704 139,51 руб.) 179 746 909,41 руб., в т.ч.:

- по теплоснабжению-104 454 858,06 руб.;
- по горячему водоснабжению – 49 293 906,51 руб.;
- по холодному водоснабжению- 12 779 198,84 руб.,
- по водоотведению- 13 218 946 руб.

Субсидии выделялись в рамках заключенных договоров №1-14-с от 19.02.2014г. (субсидии по теплоснабжению частного и коммунального сектора) №2-14-с от 19.02.14г. (субсидии по горячему водоснабжению частного и коммунального сектора), №3-14-с от 19.02.2014г. (субсидии по

ВХ № 447
«07» МАЯ 2015Г.
ОАО «СКЭК»

холодному водоснабжению частного и коммунального сектора), №4-14-с от 19.02.2014г. (субсидии по водоотведению частного и коммунального сектора).

Субсидия предоставлялась согласно Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение части затрат организациям, предоставляющим услуги населению по теплоснабжению и горячему водоснабжению, по холодному водоснабжению и водоотведению, размер оплаты которых не обеспечивает возмещение экономически обоснованных затрат, утвержденного Постановлением Администрации БГО № 106 от 12.03.2014г. ,с учетом изменений внесенных Постановлением № 670 от 21.10.2014г. (далее по тексту –Порядка). Возмещению подлежала разница между тарифами ,установленными РЭК КО и тарифами, установленными для населения Решениями СНД БГО за коммунальную услугу, уменьшенная на сумму НДС.

Кроме того, согласно Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение части затрат организациям, предоставляющим услуги по холодному водоснабжению населению п.ш.Южная(утвержден Постановлением Администрации №900 от 21.12.2014г.) и Распоряжения Администрации №693-р от 25.12.2014г.выделялись субсидии на возмещение части затрат населению п.ш.Южная , где по частному сектору субсидия выделялась в тарифе населения, поскольку холодная вода в п.ш.не соответствует требованиям Сан Пин. При этом, согласно Постановлением Администрации БГО №900 от 21.12.2014г., ОАО «СКЭК» обязан вернуть населению оплату за холодное водоснабжение п.ш.Южная за 2014г. Субсидии были предоставлены в рамках договора №7-14-с от 29.12.14г. и составили 2 119 480,93 руб., из них частный сектор-1 146713,04 руб.

При расчетах субсидий тарифы РЭК КО применялись согласно Постановлениям РЭК КО № 606 от 20.12.2013г.,№607 от 20.12.2013г.,608 от 20.12.2013г.:

	С 01.01.14-30.06.14,с НДС	С 01.07.14- по 31.12.14,с НДС
Теплоснабжение ,руб.за Гкл	2034,59	2113,93
Горячее водоснабжение, руб за м3	179,56	187,1
Холодное водоснабжение, руб.за м3	31,42	32,75
Водоотведение, руб.за м3	21,71	22,62

При расчетах субсидий размер платы для населения применялся согласно Решения Совета народных депутатов №12 от 26.09.13г.(1 полугодие 2014г.), Решения Совета народных депутатов №107 от 26.06.14г.(2 полугодие 2014г.) в следующем размере:

	С 01.01.14-30.06.14,с НДС	С 01.07.14-31.12.14,с НДС	по
Теплоснабжение, руб.за Гкл	1244,8	1319,49	
Горячее водоснабжение ,руб за м3	62,28	66,02	
Холодное водоснабжение, руб.за м3	22,78	24,15	
Водоотведение,руб.за м3	12,26	12,99	

Расчет субсидий производится ежемесячно согласно Порядка на основании предоставленных расчетов и расшифровок по абонентам (адресам). Сводный расчет субсидий за 2014г. по теплоснабжению приведен в приложении №1, по горячему водоснабжению- в приложении №2, по холодному водоснабжению- в приложении №3, по водоотведению- в приложении №4, по холодному водоснабжению п.ш. Южная- в приложении №5.

Согласно приложениям сумма субсидии по теплоснабжению частного сектора за 2014г. составила- 5 489 055,6 рублей; по горячему водоснабжению- 1 198 235,46 руб.; по холодному водоснабжению- 2 884 944,94 руб., по водоотведению-258 894,44 руб., по холодному водоснабжению п.ш. Южная- 1 146 713,04 руб.

Для полноты учета объемов потребленных населением коммунальных услуг списки абонентов (адресов) приложены к расчетам субсидий отдельно по домам, оборудованным приборами учета коммунальных ресурсов и по домам, не оборудованным приборами учета. При этом по домам, оборудованным приборами учета согласно ст. 157 ЖК РФ, Постановления правительства РФ №354 от 06.05.2011г. объем потребляемых коммунальных ресурсов определяется по показаниям приборов учета, а при их отсутствии- на основании нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами власти субъектов РФ. ОАО «СКЭК» заключают договора с абонентами (собственниками, либо пользователями жилых домов) напрямую оказывая им коммунальные услуги. При этом абоненты, чьи дома оборудованы приборами учета, передают показания в ОАО «СКЭК» ежемесячно до 25 числа (указано в договоре). Абонентам, которые не успели своевременно передать показания объем начисляется по среднему значению с последующей корректировкой по фактическим данным. Абоненты, которые не установили на жилом доме прибор учета на коммунальные услуги объем этой услуги рассчитывался в 2014г. по нормативам:

- по теплоснабжению-согласно Решения Городского совета №82 от 20.02.1998г.применялся норматив 0,024 Гкл.на 1 м2 в месяц;
- по горячему водоснабжению- до мая 2014г.- согласно Решения Городского совета№ 82 от 20.02.1998г.применялся норматив-105л/чел. в день, с мая 2014г.-норатив установленный Приказом Департамента Жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области №39 от

16.05.2014г.(дифференцирован от степени благоустройства дома и колеблется от 1,69 до 3,37 м³ на чел);
-по холодному водоснабжению до мая 2014г.- согласно Решения Городского совета №82 от 20.02.1998г.применялся норматив-200л/чел. в день, с мая 2014г.-норматив установленный Приказом Департамента Жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области №39 от 16.05.2014г.(дифференцирован от степени благоустройства дома и колеблется от 1,08 до 5,01 м³ на чел., а также увеличивается при наличии земельного участка , надворных построек, автомобиля, скота);
-по водоотведению- до мая 2014г.- согласно Решения Городского совета №82 от 20.02.1998г.применялся норматив-305л/чел. в день, с мая 2014г.-норматив установленный Приказом Департамента Жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области №39 от 16.05.2014г.(дифференцирован от степени благоустройства дома и колеблется от 1,08 до 8,38 м³ на чел)

В ходе проверки были проверены договора, заключенные с абонентами на оказание услуг по теплоснабжению (теплоснабжению и горячему водоснабжению) выборочно по абонентам:

-Ул.Барзасская,6 (с ПУ,площадь-156,7м², в ноября 2014г.площадь увеличена);

-Ул.Резвых, 2а (без ПУ,площадь-84,4м²,прописано 2 чел.(норматив с мая-3,31м³на чел.)к декабрю установлен ПУ на горячее водоснабжение.);

-Ул.Фрунзе,18-1(без ПУ,площадь-74,9м², прописано 1 чел.(норматив с мая-3,31 м³на чел.);

-Ул.Ноградская.21(без ПУ,площадь-42,98м², с октября площадь-40,7 м²,только теплоснабжение)

-Ул.Ноградская,20(без ПУ, только горячее водоснабжение,2 прописанных (норматив с мая-3,31 м³на чел),к концу года есть ПУ)

Все нормативы по теплоснабжению и горячему водоснабжению учтены верно. В некоторых месяцах объемы меньше , чем расчет по нормативу в связи с перерасчетами (плановые остановки по горячему водоснабжению ООО БКС). В ходе проверок абонентов, проводимых ОАО СКЭК 1 раз в 6 мес. составляется акт технического обследования по которому определяется степень благоустройства жилых домов, проверка показаний приборов учета и т.д. Население осуществляет оплату за коммунальные ресурсы наличными деньгами в отделениях банка и кассе организации, а также безналичными перечислениями (в т.ч. с использованием интернета). В ходе проверки нарушений в начислениях субсидий на возмещение части затрат по теплоснабжению и горячему водоснабжению не установлено.

В ходе проверки были проверены договора, заключенные с абонентами на оказание услуг по холодному водоснабжению (холодному водоснабжению и водоотведению) выборочно по абонентам:

- Ул. Октябрьская, д. 42 (холодное водоснабжение без ПУ, 1 чел. прописан, норма 2,61 м³ на чел., есть земельный участок)
- Ул. Мира, 33 (холодное водоснабжение без ПУ, 2 прописанных (с июня-1 чел.), норма 2,61 м³ на чел., есть корова и поливочная площадь, указанные в списке отдельной строкой, с концу года установлен ПУ);
- ул. Калинина, 50 (холодное водоснабжение без ПУ, 2 прописанных (с июня-4 чел., с июля-5 чел.), норма 1,08 м³ на чел., есть баня, поливочная площадь 19 соток, указанные в списке отдельной строкой, с концу года установлен ПУ);
- ул. Барзасская, 6 (прописано 2 чел., холодное водоснабжение с ПУ)
- ул. Горная, 5 (холодное водоснабжение без ПУ, прописан 1 чел., норматив 2,61, баня (2 проживающих), автомобиль);
- ул. Фрунзе, 29-2 (водоснабжение и водоотведение, приборы учета холодной и горячей воды);
- ул. Сиреневая, 4 (водоснабжение и водоотведение, приборы учета холодной и горячей воды).

В связи с введением новых нормативов Департаментом ЖКиДК КО с мая 2014 г. увеличился норматив по холодному водоснабжению, особенно на полив земельных участков (поливочный сезон-60 дней), что привело к увеличению объемов холодного водоснабжения в июне-июле по домам не оборудованным приборами учета. К концу года список домов, не оборудованных приборами учета значительно сократился и составил на момент проверки 102 абонента (на момент введения нормативов числилось 510 таких абонентов), что способствовало сокращению расходов на субсидии по холодному водоснабжению.

В ходе проверки установлено, что объемы по холодному водоснабжению и водоотведению учтены верно. ОАО СКЭК 1 раз в 6 мес. (согласно Постановления Правительства РФ № 354 от 06.05.11 г.) проводит проверки абонентов, составляется акт технического обследования по которому определяется степень благоустройства жилых домов, проверка показаний приборов учета, наличие автомобиля, бани, скота, поливочная площадь, количество прописанных и проживающих. В случае если в жилом доме кто-то прописывается или выписывается, то они предоставляют копию домовой книги. Абоненты, пользующиеся услугами водоотведения в основном имеют приборы горячей и холодной воды, учет объемов ведется как сумма объемов холодной и горячей воды. Население осуществляет оплату за коммунальные ресурсы наличными деньгами в отделениях банка и кассе организации, а также безналичными перечислениями (в т.ч. с использованием интернета). В ходе проверки нарушений в начислениях субсидий на возмещение части затрат по холодному водоснабжению и водоотведению не установлено.

Согласно п.4 Постановления Администрации БГО №900 от 21.12.2014г. ОАО «СКЭК» являющийся получателем субсидии по холодному водоснабжению частного сектора, обязаны вернуть населению п.ш. Южная плату за холодное водоснабжение. Также в порядке предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение части затрат организациям, предоставляющим услуги по холодному водоснабжению населения п.ш. Южная(п.2.12) указано что субсидия должна быть использована в течение финансового года, в котором ее представление предусмотрено правовым актом или договором (т.е. в течение 2015г.) В случае неиспользования остатки субсидий должны быть возвращены в бюджет в течение 30 дней с момента окончания срока, на который предоставлена субсидия. Кроме того, согласно п.6 Постановления Администрации Березовского ГО №771 от 20.11.2013г. ОАО «СКЭК» обязаны вернуть населению п.ш. Южная плату за холодное водоснабжение также за январь-декабрь 2013г.(Субсидия предоставлена согласно Распоряжения Администрации БГО №679-Рот 13.12.2013г.(с изм. №727-р от 31.12.13г.) на 2014г.в сумме 1 934084 руб.)

Возврат платы за холодную воду в ОАО «СКЭК» за 2013-2014гг. носит заявительный характер, на момент проведения проверки обратилось незначительное количество абонентов. По состоянию на 06.05.2015г. сумма субсидии(платы за воду) за период 2013-2014гг., не возвращенной жителям п.ш. Южная ввиду отсутствия от них заявлений составляет 427 844,20 руб. и подлежит списанию по истечению 3-х летней давности. Но, учитывая требования п.2.12.Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение части затрат организациям, предоставляющим услуги по холодному водоснабжению населения п.ш. Южная ,следует что субсидия должна быть использована в течение финансового года, в котором ее представление предусмотрено правовым актом или договором (т.е. за 2013г.-в 2014году, за 2014г. в течение 2015г.) В случае неиспользования остатки субсидий должны быть возвращены в бюджет в течение 30 дней с момента окончания срока, на который предоставлена субсидия. Т.о. ОАО «СКЭК» провела недостаточно полную работу с населением по возврату денежных средств, а также не вернула остатки неиспользованной субсидии за 2013г.и должна активизировать работу с гражданами по вопросу возврата денежных средств.

Выводы в ходе проверки:

В целом, субсидии в 2014г. начислялись в соответствии с требованиями ст.78 БК РФ, Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение части затрат организациям, предоставляющим услуги населению по теплоснабжению и горячему водоснабжению, по холодному водоснабжению и водоотведению, размер оплаты которых не обеспечивает возмещение экономически обоснованных затрат, , утвержденному Постановлением Администрации БГО № 106 от

12.03.2014г (с учетом изменений внесенными Постановлением № 670 от 21.10.2014г), Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение части затрат организациям, предоставляющим услуги по холодному водоснабжению населению п.ш.Южная(утвержден Постановлением Администрации №900 от 21.12.2014г.)

При этом ОАО «СКЭК» не в полной мере исполнила п.4 Постановлением Администрации Березовского ГО №900 от 21.12.2014г.по возврату платы за холодное водоснабжение жителям п.ш.Южная за 2014г. В связи этим ОАО «СКЭК» необходимо активизировать работу с населением по возврату денежных средств в 2015г., в случае неиспользования средств субсидии по назначению остатки неиспользованных средств субсидии необходимо будет вернуть в бюджет городского округа до 30.01.2016г.

Также ОАО «СКЭК» не исполнила п.2.12 Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат или недополученных доходов организациям, предоставляющим услуги по холодному водоснабжению населения п.ш. Южная, утвержденный Постановлением Администрации Березовского ГО №771 от 20.11.2013г. по возврату остатков неиспользованной субсидии за 2013г. в 2014году. Т.о., ОАО «СКЭК» должны активизировать работу по возврату населению п.ш. Южная плату за холодное водоснабжение за январь-декабрь 2013г. и в срок до 01.07.2015г. остатки неиспользованной субсидии вернуть в бюджет городского округа.

Подписи лиц проводивших проверку:

Главный специалист УЖиС Березовского ГО _____ О.А.Иушина

И.о.начальника УЖиС Березовского ГО _____ А.В. Шарнагель

Начальник ОЭС г.Березовский
ОАО «СКЭК»

_____ Ю.В. Николюкина

Акт получен « ___ » _____ 2015 г. _____